

УДК 35.08:32

## PERSPECTIVES OF REORGANIZATION AND DEVELOPMENT OF STATE PERSONNEL POLICY IN UKRAINE

### ПЕРСПЕКТИВЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ

**Kushnirenko I.U. / Кушниренко И.Ю.**

*s.pol.s., as.prof. / к.пол.н., доц.*

ORCID: 0000-0001-7148-4733

*Odessa State Environmental University, Odessa, Lvovskaya 15, 65016*

*Одесский государственный экологический университет, Одесса, ул.Львовская 15, 65016*

***Аннотация.** В статье рассмотрена перспективность процесса реорганизации государственной кадровой политики Украины. Установлены рамки ее развития с учетом новейших украинских политических реалий. Проведен анализ сущности государственной кадровой политики, ее содержания и путей реализации ее стратегии на современном этапе государственных управленческих реформ в Украине. Подчеркивается актуальность и важность изучаемого вопроса для дальнейшего разрешения проблем кадрового обеспечения основных сфер общества в Украине. Предложены определенные реорганизационные и реформаторские шаги, необходимые для отлаженного и четко работающего механизма реализации государственной кадровой политики в государственном управлении Украины.*

***Ключевые слова:** государственная кадровая политика, человеческие ресурсы, государственное управление, кадровое обеспечение.*

**Вступление.** Процесс демократизации украинского общества заставляет по-новому взглянуть на роль кадровой политики в государстве. Построение эффективной работы государства - сложный путь, требующий новых политико-социальных отношений, основанных на принципах сотрудничества и взаимопомощи. Весь институт государственной службы, а также органы местного самоуправления, в начале 90-х нуждались в реформировании, и с годами эта необходимость не потеряла своей актуальности. Целью исследования является определение проблем, путей их преодоления и перспектив развития государственной кадровой политики в Украине.

**Основной текст.** Сущность кадровой политики на уровне государства составляет направленная работа с кадрами, которая предусматривает привлечение к государственному управлению специалистов, которые могут и хотят реализовать

свой профессиональный потенциал, выполнять свои профессиональные и должностные обязанности, и тем самым, обеспечивать эффективную работу и функционирование всех органов государственной власти.

На данном этапе реформирования кадровой политики Украины существует ряд проблем, которые лежат на поверхности. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в кадровой сфере до сих пор не имеет прозрачности. Система подготовки и переподготовки кадровиков оставляет желать лучшего - практически каждый вуз Украины принял за правило выпускать менеджеров государственной власти и органов местного самоуправления, во-первых, не имея к этой сфере никакого отношения, а, во-вторых, не имея достаточного ресурсного обеспечения для такого рода обучения. Из этого следует бескультурный подход к своим обязанностям и недостаточный уровень профессионализма государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления. Многие чиновники не соблюдают дистанцию с политикой и с головой уходят в преступные коррумпированные схемы. Кумовство по принципу преемственности в государственной службе привело к демотивации «обычных людей» с дипломом соответствующего образца работать по специальности, что привело к потере престижности государственной службы и службы в органах местного самоуправления. По этой проблеме следует и другое - нестабильность кадрового состава и недостатки в его подборе. Отсутствует четко отлаженный механизм оценки работы органов государственной власти и органов местного самоуправления со стороны общественности и государственного контроля.

Таким образом, реформаторский метод реорганизации и развития государственной кадровой политики Украины путем децентрализации системности государственного управления и переход к персональному центризму привел к отсутствию целостной и согласованной кадровой системы, в том числе и в ее подсистеме - государственном управлении.

Безусловно, возглавляет список недостатков кадровой политики Украины в сфере государственного управления старая и несовершенная нормативно-правовая база в этой сфере, которая требует доработок и реформирования. Анализируя современные исследования ученых [1], [2], [3], [4], можно сделать выводы, что для отлаженного и четко работающего механизма реализации государственной кадровой политики в государственном управлении необходимо сделать следующие шаги: реформировать и модернизировать законодательную базу, которая должна четко определять основные принципы государственной политики и практической работы в области кадрового обеспечения государственного управления, местного самоуправления, более четко регламентировать содержание государственного управления как вида профессиональной деятельности, видов государственной службы; обеспечить комплектование органов государственной власти и органов местного самоуправления высококвалифицированными специалистами в соответствии с современными требованиями управленческого процесса, в частности по предоставлению качественных управленческих услуг; внедрить эффективную систему мотивации труда государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления, их оценки, продвижения и перемещения по службе, сотрудничества опытных и молодых перспективных работников; сформировать положительный имидж и пропаганду государственной службы и службы в органах местного самоуправления; систематически изучать оценку общественности относительно качества и эффективности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления; обеспечить прозрачность кадровой политики в сфере государственного управления; усилить социально-правовую поддержку управленческих кадров; прогнозировать и планировать потребности в кадрах на различных управленческих уровнях; создать эффективный кадровый резерв с целью обновления персонала и соблюдение принципа правопреемственности во всех звеньях государственного управления за счет внутренних и внешних источников пополнения; создать правовые,

социальные, организационные предпосылки для успешной реализации профессионального потенциала государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления; усовершенствовать национальную систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления; внедрить систему целевого заказа на подготовку специалистов в образовательной сфере «государственное управление» с обязательным последующим трудоустройством на должностях в органах государственной власти и органах местного самоуправления; создать и эффективно использовать единую информационную базу выпускников учебных заведений системы профессионального обучения управленческих кадров; изучить мировые и отечественные тенденции работы с кадрами государственного управления, местного самоуправления, распространение лучшего опыта управленческой деятельности; внедрить более совершенную, прозрачную и объективную процедуру проведения аттестации и ежегодной оценки государственных служащих, должностных лиц местного самоуправления; развить независимые институты экспертной оценки кадровой работы.

**Заключение и выводы.** В ходе исследования были получены выводы о том, что реалии украинской современной политико-социальной ситуации формируют необходимость обновления государственной системы кадровой политики для устранения несовершенства в этой сфере и содействия эффективному функционированию всей кадровой системы Украины. Перспективы реорганизации и развития в исследуемой области возможны лишь при условии совпадения правовой и организационной основы кадровой политики, а также налаживании механизма реализации этой политики.

Литература:

1. Державна кадрова політика в Україні: стан, проблеми та перспективи розвитку: наук. доп./авт. кол.: Ю.В. Ковбасюк, К.О. Ващенко, Ю.П. Сурмін та ін.; за заг. ред. д-ра наук з держ. упр., проф. Ю.В. Ковбасюка, д-ра політ. наук, проф. К.

О. Ващенко, д-ра соц. наук, проф. Ю.П. Сурміна (кер. проекту). - К.: НАДУ, 2012. - 72 с.

2. Гончарук Н. Т. Управління керівним персоналом у сфері державної служби України: теорія та практика: монографія / Н. Т. Гончарук. – Дніпропетровськ: ДРІДУ НАДУ, 2012. – 342 с.

3. Бакуменко В. Д. Теоретичні засади державного управління: навч. посіб. / В. Д. Бакуменко, Л. М. Усаченко, О. В. Червякова; Кабінет Міністрів України, Нац. ун-т біоресурсів і природокористування України. – К.: Інтерсервіс, 2013. – 174 с.

4. Федорчук В.А. Організаційно-правове забезпечення кадрової політики в державному управлінні // Вісник НАДУ. - 2015. - №1. – С. 23-29.

***Abstract.** The article considers the prospects of the process of reorganization of the state personnel policy of Ukraine. The framework of its development is determined taking into account the newest Ukrainian political realities. The essence of the state personnel policy, its content and ways of implementing its strategy at the present stage of state administrative reforms in Ukraine is analyzed. It emphasizes the relevance and importance of the issue under consideration for further resolving the problems of staffing of the main spheres of society in Ukraine. Some reorganization and reform measures are proposed, which are necessary for a well-functioning and well-functioning mechanism for the implementation of the state personnel policy in the state administration of Ukraine.*

***Key words:** state personnel policy, human resources, public administration, staffing.*

**References:**

1. Kovbasuk U.V., Vashjenko K.O., Surmin U.P. (2012). Derjavna kadrova politika v Ukraini stan, problem ta perspeknivi rozvitku [State staff policy in Ukraine: state, problems and prospects of development] - Kiev, 72 p.

2. Goncharuk N.T. (2012). Upravlinnya kerivnim personalom u spheri derjavnoy slujbi Ukraini teoriya ta praktika [Management of Senior Civil Servants in Ukraine: Theory and Practice] in monograph. – Dnipropetrovsk, 342 p.

3. Bakumenko V.D. (2013). Teoretichni zasadi derjavnogo upravlinya [Theoretical foundations of state administration ]– Kiev, 174 p.

4. Phedorchuk V.A. (2015). Organizajiino-pravove zabezpechennja kadrovoi politiki v derjavnomy upravlinni [Organizational and legal support of personnel policy in public administration ] in Visnik NADU [Visnik NADU], issue 1, pp. 23-29.

Статья отправлена: 04.08.2018 г.

© Кушниренко И.Ю.